



# Publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībās iegūšana un pārvērtēšana



Konkurences padome

**Zane Leite**

Konkurences veicināšanas nodaļas juriskonsulte

2021. gada 28. oktobrī

# Publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībā vispārīgie nosacījumi



Publiskas personas darbības nosacījumi privāto tiesību jomā ir noteikti **Valsts pārvaldes iekārtas likuma (VPIL) 87.panta pirmajā daļā:**

- **3.punkts** - kapitālsabiedrības dibināšana vai līdzdalības iegūšana esošā kapitālsabiedrībā



Publiska persona drīkst iegūt un saglabāt līdzdalību kapitālsabiedrībā atbilstoši **VPIL 88. pantam**

*Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (PPKDKPL) 4.panta pirmā daļa*

## Valsts pārvaldes iekārtas likuma (VPIL) 88.pants

- 1 trīs nosacījumi:
  - tirgus nepilnības novēršana
  - stratēģiski svarīgu preču/ pakalpojumu nodrošināšana
  - stratēģiski svarīgu īpašumu apsaimniekošana
- 2 paredzētās rīcības izvērtējums (ekonomiskais un juridiskais), konsultēšanās pienākums (NVO un KP iesaiste)

# Publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībā vispārīgie nosacījumi



Atbilstošs izvērtējums jāveic par **katru** publiskas personas kapitālsabiedrības darbības veidu, t.sk., papildpakalpojumiem



Faktisko darbības veidu atbilstība statūtos norādītajiem darbības veidiem

# Publiskas personas līdzdalības kapitālsabiedrībā vispārīgie nosacījumi

**NB**

Lai efektīvi izmantotu publiskas personas kapitālsabiedrības pamatdarbības veikšanai nepieciešamos resursus, **papildpakalpojumu** veikšana var būt attaisnojama, ja izpildās visi turpmāk norādītie kritēriji:

- 1 pakalpojumi būtiski neietekmē tirgu/konkurenci
- 2 pakalpojumi ir racionāli un cieši saistīti ar pamatpakalpojumu
- 3 pakalpojumi nodrošina resursu lietderīgu izmantošanu (veicina kapitālsabiedrības maksātspēju)
- 4 papildpakalpojumi nav saistīti ar būtiskām investīcijām no kapitālsabiedrības puses

# Līdzdalības pārvērtēšana

Publiskas personas pienākums  
**ne retāk kā reizi 5 gados**  
pārvērtēt katru tās tiešo  
līdzdalību kapitālsabiedrībā

Attiecas uz visām publisku personu  
kapitālsabiedrībām, neatkarīgi no darbības  
nozares (izņemot kapitālsabiedrības, kuru  
kapitāla daļas vai akcijas nav atsavināmas)

*PPKDKPL 7.panta pirmā daļa*

**NB**

Arī veicot līdzdalības pārvērtēšanu ir jāievēro VPIL 88.panta prasības,  
t.sk., **konsultēšanās pienākums** ar NVO un KP

*PPKDKPL 7.panta pirmā daļa un 4.panta pirmā daļa*

## Pārvērtēšanas termiņa pagarinājums

Administratīvi teritoriālās reformas ietvaros jaunizveidotās novadu  
pašvaldības veic līdzdalības pārvērtēšanu **līdz 2022. gada 1. jūnijam**

● *PPKDKPL Pārejas noteikumu 30.punkts*

# Paredzētās rīcības izvērtējums - ekonomiskais un juridiskais izvērtējums

## Ekonomiskais izvērtējums



Būtiska loma, jo tikai pēc tā veikšanas ir iespējams **pilnvērtīgi veikt juridisko izvērtējumu**

## Juridiskais izvērtējums



VPIL 88.panta pirmajā daļā **noteikto nosacījumu identificēšana**

# Ekonomiskais, t.sk. konkurences izvērtējums

## Tirgus izpēte un konsultēšanās



Kas ir/būs konkrētā prece/pakalpojums?

Tās saņēmēji?



Vai konkrēto pakalpojumu nevar iepirkt no privātā sektora? Šķēršļi?



Vai netiek bremzēta, vai otrādi – pastāv iespējas stimulēt privātās uzņēmējdarbības attīstību?



# Ekonomiskais, t.sk. konkurences izvērtējums

## Tirgus izpēte un konsultēšanās



Iespējas veikt  
komercdarbību  
veicinošus pasākumus



Iespējamie drošības  
riski, nododot  
preces/pakalpojuma  
sniegšanu, īpašuma  
apsaimniekošanu  
privātajam sektoram?



Ietekmes uz  
konkurenci  
izvērtējums

# Ietekmes uz konkurenci izvērtējums

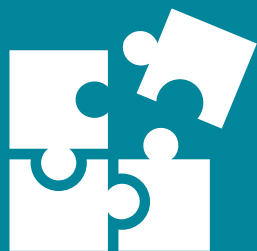
## Nepieciešams atbildēt uz jautājumiem:

- vai konkurence tirgū ir pietiekama
- vai ir identificējami potenciālie konkurenti
- vai ir apstākļi, kas ierobežo jaunu tirgus dalībnieku ienākšanu tirgū (piemēram, normatīvo aktu prasības)
- vai kapitālsabiedrības darbība tirgū var ietekmēt konkurenci
- vai kapitālsabiedrības darbība/ienākšana tirgū ir pamatota
- vai pastāv konkurenci mazāk ietekmējoša alternatīva, kas neparedz kapitālsabiedrības iesaisti tirgū
- vai ir izvērtēti iespējamie konkurences neitralitātes riski un paredzēti pasākumi to novēršanai

# Juridiskais izvērtējums

Kad drīkst?

Vai pastāv kāds no VPIL 88.panta pirmajā daļā noteiktajiem nosacījumiem?



**Tirgus  
nepilnības  
novēršana**



## 1. Tirgus nepilnība

- Ir pieprasījums pēc precēm/pakalpojumiem, bet **nav komersantu**, kas to var nodrošināt
- Ir komersanti, bet **apgrūtināta preču/ pakalpojumu saņemšana**
- Privāto komersantu darbība tirgū ir iespējama, tomēr ienākšanu tajā apgrūtina **tirgus barjeras**, kā rezultātā izveidojas dabiskais monopols

# Juridiskais izvērtējums

Vai pastāv kāds no VPIL 88.panta pirmajā daļā noteiktajiem nosacījumiem?



**Stratēģiski svarīgu  
preču/pakalpojumu  
nodrošināšana**



## **2. Stratēģiski svarīgas preces/ pakalpojumi**

- Preces vai pakalpojumi, kas skar ievērojamu sabiedrības daļu
- Šo preču vai pakalpojumu kvalitāte un kvantitāte ir svarīga tautsaimniecības nozaru funkcionēšanai



Arī stratēģiski svarīgu pakalpojumu sniegšana var tikt nodota privātajam sektoram!

# Juridiskais izvērtējums

Vai pastāv kāds no VPIL 88.panta pirmajā daļā noteiktajiem nosacījumiem?



**Stratēģiski svarīgu  
īpašumu  
apsaimniekošana**



## 3. Stratēģiski svarīgi īpašumi

- Sabiedriski nozīmīgi nekustamie īpašumi, infrastruktūras objekti
- Īpašumi, kuri uzskatāmi par valsts ierobežoto resursu (piemēram, inženiertehniskās būves, telekomunikācijas)
- Ģeogrāfiskās vietas – dabas parki, rezervāti, dabas resursi utt.



Lemjot par šādu īpašumu pārvaldi, nepieciešams veikt izvērtējumu, pamatojot, kāpēc konkrēto mērķi nav iespējams sasniegt ar citiem līdzekļiem

# NVO un KP iesaiste publisku personu kapitālsabiedrību darbības vērtēšanā

## Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta otrā daļa

- 1 Publiskas personas pienākums ir izvērtējuma veikšanas gaitā konsultēties ar komersantus (privāto sektoru) pārstāvošām NVO, informējot par saņemto viedokli arī KP
- 2 Publiskas personas pienākums ir konsultēties ar KP, t.i., iesniegt KP veikto izvērtējumu un saņemt KP atzinumu

**KP viedoklim ir ieteikuma raksturs**

**Lēmumu (par līdzdalību, darbības veidiem) pieņem publiskās personas augstākā lēmēj institūcija**

## KP iesaiste publisku personu kapitālsabiedrību darbības vērtēšanā

KP, sniedzot viedokli (atzinumu), vērtē tikai tā atbilstību kādam no VPIL 88.panta pirmajā daļā noteiktajiem nosacījumiem

Līdzdalība kapitālsabiedrībā pati par sevi nerada KL 14.<sup>1</sup> panta pārkāpumu

**Nevar izslēgt iespējamību, ka, gatavojot atzinumu, KP var saskatīt rīcības neatbilstības riskus KL 14.<sup>1</sup> panta prasībām**

**Šādos gadījumos KP par iespējamiem riskiem norāda atzinumā**

# Līdzdalības izvērtēšanas shēma

## Iesaistes veidi

Dibināšana | Saglabāšana |  
Darbības paplašināšana

## Līdzdalības tiesiskais pamats

Tirgus nepilnība | Stratēģiski svarīga prece/  
pakalpojums | Stratēģiski svarīgs īpašums

**Jā**



Publiskas personas veikts ekonomiskais,  
juridiskais un ietekmes uz konkurenci  
izvērtējums, pamatojot, ka PPK dibināšana  
ir efektīvākais risinājums

**Nē**

Izvērtē rīcību, kā novērst  
iespējamus konkurences  
neitralitātes riskus

Konsultācijas ar  
NVO un  
uzņēmējiem

Izvēlas citu risinājumu,  
piemēram, publiskā privātā  
partnerība, publiskais  
iepirkums, deleģējums.

KP atzinums

Publiskas personas lēmums

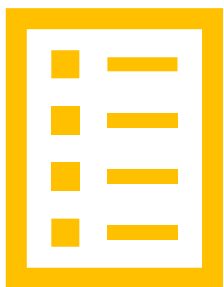
Saistošie noteikumi



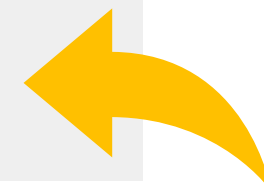
# Konkurences padomes izstrādātie palīglīdzekļi

**Lai atvieglotu izvērtējumu veikšanu, KP ir izstrādājusi:**

1. Informatīvo materiālu "Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā un tās izvērtēšana"
2. Pašnovērtējuma rīku publisku personu līdzdalības kapitālsabiedrībā izvērtēšanai "Valsts un pašvaldības uzņēmējdarbībā: vai pamatoti?"
3. Konkurences neitralitātes izvērtēšanas vadlīnijas
4. Vadlīnijas konkrētā tirgus noteikšanai



<https://www.kp.gov.lv/lv/publisku-personu-raditi-konkurences-kroplojumi>  
[https://www.kp.gov.lv/lv/vadlinijas/citi\\_vadlinijas\\_konkreta\\_tirgus\\_noteiksanai\\_20161.pdf](https://www.kp.gov.lv/lv/vadlinijas/citi_vadlinijas_konkreta_tirgus_noteiksanai_20161.pdf)





Konkurences padome

Brīvības iela 55  
tālr. 67282865  
[pasts@kp.gov.lv](mailto:pasts@kp.gov.lv)



[www.kp.gov.lv](http://www.kp.gov.lv)



Konkurences padome