



Konkurences padome

Brīvības iela 55, Rīga, LV-1010, tālr. 67282865, fakss 67242141, e-pasts pasts@kp.gov.lv, www.kp.gov.lv

Rīgā

18.12.2020. Nr. 1.7-2/1407

Uz 28.10.2020. Nr.1-58/709

Ventspils pilsētas domei

Par SIA "Venttests" līdzdalības izvērtējumu

Konkurences padome (turpmāk – KP) ir saņēmusi Ventspils pilsētas domes (turpmāk – VPD) iesniegumu par līdzdalības izvērtējumu SIA "Venttests" (turpmāk – Venttests).

Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā ir noteikti Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88.panta pirmajā daļā, proti, tiek novērsta tirgus nepilnība, radītas preces vai pakalpojumi vai pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Savukārt, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt minētā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus, publiskai personai ir nepieciešams veikt paredzētās rīcības juridisko un ekonomisko izvērtējumu, t.sk. ietekmes uz konkurenci izvērtējumu un iespējamo konkurences neitralitātes risku izvērtējumu, kā arī konsultēties ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošajām biedrībām vai nodibinājumiem.

Pašvaldība ir veikusi VPIL 88.panta otrajā daļā paredzēto rīcības juridisko un ekonomisko izvērtējumu, saņemot viedokli no biedrības "Latvijas transportlīdzekļu tehniskās apskates uzņēmumu asociācija". KP ir informēta, ka VPD ir lūgusi sniegt viedokli arī Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamerai (turpmāk – LTRK), kuras viedokli KP aicina izvērtēt tālākā līdzdalības pārvērtēšanā.

Saskaņā ar VPD iesniegto Izvērtējumu par līdzdalības saglabāšanu Venttests konstatējams, ka tās dibināšanas mērķis un pamatdarbība ir nodrošināt transportlīdzekļu tehniskā stāvokļa kontroli valsts tehniskās apskates ietvaros (turpmāk – Tehniskā kontrole) tehniskās apskates stacijā Ventspilī, Ganību ielā 154a. Tehniskās apskates stacijā ietilpst divas kontroles līnijas – transportlīdzekļiem līdz 3,5t un virs 3,5t. Citus papildu pakalpojumus Venttests nesniedz.

VPD ir 50% kapitāla daļas Venttests un 50% daļas pieder Valsts akciju sabiedrībai "Ceļu satiksmes drošības direkcija" (turpmāk – CSDD).

Saskaņā ar Ceļu satiksmes likumā noteikto visiem vieglajiem

transportlīdzekļiem, motocikliem, motocikliem ar blakusvāģiem, tricikliem, kvadracikliem, autobusiem, kravas automobiļiem un to piekabēm, kas piedalās ceļu satiksmē un kas reģistrēti Latvijā ir jāveic valsts tehniskās apskate, lai nodrošinātu, ka ceļu satiksmē piedalās droši un visiem tehniskajiem parametriem atbilstoši transportlīdzekļi.

Izvērtējumā minēts, ka VPD uzskata, ka Venttests darbojas tirgus nepilnības apstākļos, jo Tehniskās kontroles pakalpojumu neviens cits akreditēts komersants pilsētā nenodrošina un iemesls šādai situācijai ir no pašvaldības neatkarīgi izveidojušies vēsturiskie apstākļi, t.i., valsts izvēlētais tehniskās apskates pakalpojumu sistēmas līdzšinējais modelis. VPD uzskata, ka, lai uzsāktu darbību Tehniskās kontroles pakalpojumu sniegšanā, ir nepieciešami apjomīgi ieguldījumi, ko līdz šim neviens cits privātais komersants nav izteicis vēlmi darīt. VPD arī uzskata, ka, atsakoties no līdzdalības Venttests, pastāv risks, ka ciestu pilsētas iedzīvotāju intereses un pilsētas attīstība, jo tehniskās apskates pakalpojumi pilsētā vairs nebūs pieejami un šī pakalpojuma saņēmējiem, ņemot vērā pakalpojuma obligāto raksturu, būtu jātērē laiks un līdzekļi tehnisko apskatu veikšanai citās pilsētās.

Saskaņā ar Izvērtējumu, VPD uzskata, ka Venttests darbojas situācijā, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības intereses attiecīgajā jomā un sniedz pakalpojumus, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un valsts drošībai.

Izvērtējumā arī minēts par plānotajām izmaiņām tehniskās apskates pakalpojumu tirgū, kas paredz, ka tehniskās kontroles pakalpojuma sniedzēji Latvijā tiks izvēlēti publiskā iepirkuma procedūrā, kuru plānots izsludināt līdz 2021.gada septembrim, pēc tam kad CSDD būs atsavinājusi tai piederošās kapitāla daļas esošajos Tehniskās kontroles uzņēmumos (tai skaitā Venttests). Saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 11.augustā izskatīto un atbalstīto Satiksmes ministrijas informatīvo ziņojumu "Par tehniskās apskates pakalpojumu attīstību 2021.-2030.gadam" paredzēts, ka arī Ventspils pilsētā ir saglabājama tehniskās apskates vieta ar divu posteņu tehniskās apskates līnijām.

KP piekrīt apgalvojumam, ka, ievērojot pakalpojuma obligāto raksturu, Ventspils pilsētas un apkārtnējo novadu iedzīvotāju ērtībām ir būtiski, ka tehnisko apskati var veikt iespējami tuvu dzīves vai darba vietai.

Vienlaikus KP ieskatā, neskatoties uz pastāvošajiem ierobežojumiem ienākšanai tirgū jauniem tirgus dalībniekiem tehniskās kontroles pakalpojumu sniegšanai Latvijā, nav pamatoti uzskatīt, ka, Pašvaldībai pārtraucot savu līdzdalību Venttests, apkārtnes iedzīvotāji varētu palikt bez piekļuves tehniskās kontroles pakalpojumam.

Atbilstoši KP 2018. gadā veiktajai tirgus uzraudzību "Konkurences ierobežojumi transportlīdzekļu valsts tehniskās apskates jomā"¹, kurā KP ir vērtējusi pastāvošos ierobežojumus jauniem tirgus dalībniekiem ienākt tehniskās kontroles pakalpojumu sniegšanai reģionos, var secināt, ka jau līdz tam privātie tirgus dalībnieki faktiski līdzdarbojās tehniskās kontroles pakalpojumu sniegšanā akreditēto sabiedrību ietvaros kopā ar CSDD. Pie tam, ja nepastāvētu tirgū noteiktie administratīvie ierobežojumi (ekskluzīvas tiesības, kas piešķirtas atsevišķām sabiedrībām uz nesamērīgu garu termiņu un nevienlīdzīgiem nosacījumiem), ir pamatoti uzskatīt, ka tirgū būtu vairāki Tehniskās kontroles pakalpojuma sniedzēji. Plānotā CSDD līdzdalības izbeigšana kapitālsabiedrībās, kas veic Tehnisko kontroli, norāda uz to, ka valsts vai pašvaldības

¹ Skatīt: [file:///C:/Users/arman/Downloads/201820tehniska20stavokla20kontrolle tu kor1.pdf](file:///C:/Users/arman/Downloads/201820tehniska20stavokla20kontrolle%20tu%20kor1.pdf)

līdzdalība kapitālsabiedrībās, kas sniedz Tehniskās kontroles pakalpojumu, lai novērstu tirgus nepilnību, vairs nav nepieciešama.

No plānotajām izmaiņām, kas paredz Tehnisko kontroles pakalpojumu sniedzēju izvēli publisko iepirkumu reglamentējošos tiesību aktos noteiktajā kārtībā, un privātiem tirgus dalībniekiem rodoties iespējai konkurēt iepirkumos par Tehniskās kontroles pakalpojumu sniegšanu, izriet, ka publiskām personām vairs nebūtu pamats turpināt līdzdalību kapitālsabiedrībās, kas sniedz tehniskās kontroles pakalpojumus.

Līdz ar to KP aicina VPD ņemt vērā iepriekš minēto, pārvērtējot līdzdalību Venttests un nolemt par līdzdalības pārtraukšanu kapitālsabiedrībā.

Ar cieņu
priekšsēdētāja p.i.

J. Račko