



Konkurences padome

Brīvības iela 55, Rīga, LV-1010, tālr. 67282865, fakss 67242141, e-pasts pasts@kp.gov.lv, www.kp.gov.lv

Rīgā

20.01.2023. Nr. 1.7-2/73

Uz 22.12.2022 Nr. 4.1.8.3/22/10140

Valmieras novada pašvaldībai

Par SIA “Valmieras Olimpiskais centrs”

Konkurences padome (turpmāk – KP) ir saņēmusi Valmieras novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) iesniegumu, kurā lūgts sniegt KP atzinumu par līdzdalības izvērtējumu (turpmāk – Izvērtējums) Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “Valmieras Olimpiskais centrs”.

Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā ir noteikti Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88. panta pirmajā daļā, proti, tiek novērsta tirgus nepilnība, radītas preces vai pakalpojumi vai pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Savukārt, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt minētā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus, publiskai personai ir nepieciešams veikt paredzētās rīcības juridisko un ekonomisko izvērtējumu, t.sk. ietekmes uz konkurenci izvērtējumu un iespējamo konkurences neitralitātes risku izvērtējumu, kā arī konsultēties ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošajām biedrībām vai nodibinājumiem.

Nemot vērā, ka Pašvaldība ir veikusi VPIL 88. panta otrajā daļā paredzēto rīcības juridisko un ekonomisko izvērtējumu, kā arī viedokli ir sniegusi biedrība “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera” (turpmāk – LTRK), tad KP sniegs atzinumu par Pašvaldības līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībā.

Saskaņā ar Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistra datiem 93,45 % SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” kapitāldaļu pieder Pašvaldībai un 6,55 % – biedrībai “Latvijas Olimpiskā komiteja” (turpmāk – LOK)¹.

SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” dibināta ar mērķi veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un izpratni par fizisko aktivitāšu nepieciešamību, attīstīt sporta infrastruktūru, efektīvi apsaimniekot Valmieras sporta būves, nodrošināt pilsētas iedzīvotājiem to pieejamību, popularizēt olimpisko kustību Vidzemes reģionā.

SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” ar Ministru kabineta 30.12.2010. rīkojumu Nr. 787 “Par nacionālās sporta bāzes statusa piešķiršanu Vidzemes olimpiskajam centram” ir piešķirts nacionālās sporta bāzes statuss un ir viens no reģionālajiem olimpiskajiem centriem Latvijā.

Un ar Valmieras pilsētas pašvaldības domes 23.12.2015. lēmumu Nr. 500 (protokols Nr. 13, 34. §) SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” noteikts vispārējais stratēģiskais mērķis – veselīga dzīvesveida un sporta popularizēšana, sporta infrastruktūras nodrošināšana, attīstība un uzturēšana.

¹ <https://info.ur.gov.lv/#/legal-entity/54103025871>

SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" ar Valmieras pilsētas pašvaldību 20.06.2013. ir noslēgusi Deleģēšanas līgumu Nr. 601-3-5/13/78 un 29.10.2015. vienošanos Nr. 601/3-5/13/78-1 pie šī līguma. Saskaņā ar līgumu Pašvaldība deleģē SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" nodrošināt veselības aprūpes izpildes nodrošinājumu, kā arī veicināt iedzīvotāju veselīgu dzīvesveidu un sportu.

Izvērtējumā norādīts, ka SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" statūtos noteiktie komercdarbības veidi ir izmitināšana viesnīcās un līdzīgās apmešanās vietās, pārējā darbība veselības aizsardzības jomā; sporta objektu darbība; citas sporta nodarbības; uzturēšanas un ekspluatācijas darbības.

SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" pārvalda lielāko sporta infrastruktūras objektu novadā. Tajā ietilpst sporta halle ar trīs laukumiem, kas ir piemērota basketbolam, florbolam, volejbolam, rokas bumbai u.c. sporta veidiem; ledus halle, kurā norisinās hokeja un daiļslidošanas treniņi un sacensības. Tāpat ledus halle tiek izmantota publiskajai slidošanai un citiem pasākumiem; peldbaseinu komplekss ar vienu lielo peldbaseinu, kurā notiek profesionāli treniņi un sacensības, kā arī tiek atvēlēts laiks publiskajai peldēšanai. Papildus pieejami arī divi mazie peldbaseini bērnu peldētapmācībai, sporta rehabilitācijai, ūdens vingrošanai un relaksācijai; spēka zona ar trenažieru zāli; futbola stadions ar mākslīgo segumu; Māra Štromberga BMX trase; sporta veselības centrs, kurā sportistiem un iedzīvotājiem ir iespējams uzlabot savu veselību, saņemt veselības profilaktiskos un rehabilitācijas pakalpojumus, Jāņa Daliņa stadions ar vieglatlētikas stadionu un iekštelpu manēžu, futbola laukumu, spēka zonu, āra sporta spēļu laukumiem, bērnu rotaļu laukumu un Sajūtu parku (taka kokos, baskāju takas, Gaujas Stāvie krasti, tīklu kubs, skriešanas trase); līdzās SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" infrastruktūras objektiem atrodas arī divas viesnīcas sportistu izmitināšanai.

Izvērtējumā skaidrots, ka SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" struktūrvienībās telpas (ledus halli, sporta zāles, peldbaseinus, stadionus, atlētikas zāli, sporta veselības centru) un pakalpojumus izmanto Pašvaldības iestāde "Valmieras Sporta skola" un citas Pašvaldības iestādes Valmieras un Vidzemes sporta klubi, dažādu sporta veidu federācijas, uzņēmumi, privātpersonas, kultūras un sporta pasākumu organizatori, nevalstiskās organizācijas, Vidzemes augstskola, Pašvaldības un Vidzemes vispārizglītojošās skolas un pirmsskolas iestādes. Sadarbībā ar Pašvaldību un apkārtējo novadu pašvaldībām ir izstrādātas un darbojas bērnu peldēšanas apmācības un slidošanas apmācības programmas. Sajūtu parku vasaras sezonā izmanto tūristi no daudzām valstīm, skolēnu klases un darba kolektīvi. Sajūtu parks vasaras sezonā ir iecienītākais tūristu galamērķis Valmieras pilsētā. Viesnīcas "Sports Hotel" pakalpojumus izmanto sporta veidu federāciju un sporta klubu komandas sacensību un treniņu noietu laikā.

Tāpat norādīts, ka SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" infrastruktūru var izmantot arī kultūras, mākslas un citiem pasākumiem, tādējādi atbalstot pašvaldības sociālo funkciju pildīšanu.

Izvērtējumā identificēti SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" peldbaseinu kompleksa tiešie konkurenti – Priekuļu, Limbažu un Siguldas, Inčukalna Sporta kompleksa un Rimi Olimpiskā centra peldbaseini, taču secināts, ka SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" peldbaseinu kompleksa piedāvājums un kapacitāte ievērojami pārsniedz konkurentu piedāvājumu. Peldbaseinu kompleksā tiek sniegti pakalpojumi – peldētapmācība, ūdens vingrošana. Peldbaseinu kompleksā var trenēties profesionālie sportisti, to var apmeklēt jebkurš Pašvaldības iedzīvotājs vai viesis. Sportisti, Pašvaldības iedzīvotāji un citi interesenti var izmantot peldbaseinu kompleksa atpūtas zonu. Tāpat skaidrots, ka tehniski nevar nodalīt baseina pakalpojumus no atpūtas zonas pakalpojumiem, ņemot vērā, ka abiem minētajiem pakalpojumiem ir kopīga un tehniski neatdalāma infrastruktūra un izvietojums ēkā (dušas, ģērbtuve).

Savukārt attiecībā uz Sporta veselības centru norādīts, ka par tā tiešajiem konkurentiem var uzskatīt līdzīga profila sporta medicīnas centrus Rīgā. Pašvaldība skaidrojis, ka veselības

un rehabilitācijas jomā pakalpojumus sniedz arī SIA “Vidzemes slimnīca”, SIA “Valmieras veselības centrs” un SIA “MI Fizioterapija”, taču to pamatdarbības virziens ir iedzīvotāju veselības atgūšana pēc smagām traumām un slimībām, tādējādi to darbības profils atšķiras no Sporta veselības centra darbības virzieniem un mērķiem. Sporta veselības centra mērķauditorija un pakalpojumu saņēmēji ir sportisti un sporta skolu audzēkņi, tāpēc slimnīcas nevar uzskatīt par Sporta veselības centra tiešajiem konkurentiem.

Izvērtējumā norādīts, ka, ņemot vērā SIA “Valmieras Olimpiskais centrs”, LOK un LOV vienošanos par sadarbību, Sporta veselības centrs nodrošina LOV atlētiem nepieciešamos profilaktiskos, terapeitiskos un rehabilitācijas medicīniskos pakalpojumus, tādējādi iesaistoties olimpiešu sagatavošanās procesā. LOV A, B un C sastāva sportisti ir tiesīgi izmantot jebkuru centra sniegto pakalpojumu bez ierobežojumiem.

Par SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” Sajūtu parka atpūtas kompleksa konkurentiem, Pašvaldības ieskatā, ir uzskatāmi piedzīvojumu parks “Tarzāns” Siguldā, tīklu parks Līgatnē un gaisa trošu ceļš Alūksnē. Izvērtējumā norādīts, ka SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” apsaimniekotā Jāņa Daliņa stadionam pieguļošā teritorija ir svarīga ne tikai Pašvaldības iedzīvotājiem, bet arī Latvijas mērogā, jo Sajūtu parka atpūtas komplekss atrodas Gaujas krastā. Gaujas Stāvie krasti ir Valsts nozīmes aizsargājamais ģeoloģiskais un ģeomorfiskais dabas piemineklis un SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” veic tā apsaimniekošanu. Tāpat Pašvaldība norāda, ka Sajūtu parka atpūtas kompleksā ir izveidota baskāju taka. Šāda tipa un līdzīgas baskāju takas ir arī atpūtas bāzē “Valguma pasaule” Engures novadā, baskāju taka “Cerība” Lielvārdes novadā, Beberliņu baskāju taka Liepājā un baskāju taka Liepas pagastā Priekuļu novadā.

Tāpat Sajūtu parka atpūtas kompleksā ir taka kokos ar nepārtrauktu drošināšanas sistēmu un ar dažādiem šķēršļu elementiem, kā arī ar 4 trošu nobraucieniem pāri upei. Kā konkurentus gaisa trošu nobraucienam Pašvaldība norāda Alūksnes gaisa trošu ceļu, Siguldas piedzīvojumu parkus “Tarzāns” un “Mežakaķis”, kā arī Ozolkalna un Riekstukalna šķēršļu trases. Savukārt tīkla kubam kā konkurenti ir norādīti Tērvetes tīklu parks un Līgatnes tīklu parks.

Izvērtējumā norādīts, ka atpūtas parka pakalpojumi *Covid-19* pandēmijas laikā kritās, tomēr lielākoties tas tiek finansēts no pašu līdzekļiem.

Attiecībā uz viesnīcu “Sports Hotel” norādīts, ka, lai gan tai ir konkurenti Valmierā, kā arī Vidzemes reģionā, tomēr SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” sniegtais izmitināšanas pakalpojums vērtējams tikai kopsakarā ar SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” apsaimniekotās sporta infrastruktūras sniegtajiem pakalpojumiem, jo kapitālsabiedrības darbības mērķis ir nodrošināt sporta komandām pilna servisa pakalpojumu pieejamību.

SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” naktsmītņu piedāvājums ir izveidots, lai uzlabotu uzņēmuma un Valmieras pilsētā pieejamo sporta piedāvājumu, nodrošinot gan kvalitatīvu sporta infrastruktūras izmantošanu, gan naktsmītņu pieejamību sporta nometņu, pasākumu un sacensību vajadzībām. Viesnīca vienlaicīgi var uzņemt 120 viesus.

Izvērtējumā norādīts, ka viesnīcu ikdienā izmanto Valmieru pārstāvošie Latvijas augstākās divīzijas futbola, basketbola un florbola klubi. Pēc 2019. gada datiem ne mazāk kā 66,5 % no kopējās viesnīcas “Sports Hotel” noslodzes veidojas, lai nodrošinātu sporta jomas darbību un attīstību Valmierā. Tāpat Pašvaldība norādījusi, ka kopš 25.02.2022. tā centralizēti organizē palīdzības sniegšanu patvēruma meklētājiem no Ukrainas, tostarp nodrošinot bēgļu, t.sk. basketbola un hokeja skolu jauniešu, izmitināšanu.

Pašvaldība kā konkurentus naktsmītņu sektorā norādījusi viesnīcu “Wolmar”, “Hotel O.K.”, “Parka apartamenti”, “Hostel HANZA”. Izvērtējumā gan skaidrots, ka pārējās pieejamās nakšņošanas vietas Valmierā ir privāto uzņēmēju piedāvātās naktsmītnes – apartamenti vai luksusa klases numuriņi, kas piemēroti nelielam cilvēku skaitam un nespēj nodrošināt sporta komandu vai nometnes dalībnieku apmešanos vienuviet. Bieži vien arī šīs apmešanās vietas nepiedāvā ēdināšanu (brokastis), kas sportistiem ir būtiska. Tāpat norādīts, ka viesnīcu un viesu

namu pieprasījums aktīvajā tūrisma sezonā pārsniedz piedāvājumu, līdz ar to, Pašvaldības ieskatā, "Sports Hotel" nevar būtiski deformēt konkurenci konkrētajā nozarē.

Pašvaldība skaidrojusi, ka viesnīcas darbība ir tikusi finansēta no pašu ieņēmumiem. Līdz ar *Covid-19* pandēmijas ieviestajiem ierobežojumiem, uzņēmumam 2020. gada martā strauji kritās apgrozījums un uzņēmums pilnībā tika slēgts. Un, lai gan SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" pieteicās atbalstam *Covid-19* skartā tūrisma nozares saimnieciskās darbības veicēja atbalsta saņemšanai, 2020. gadā un 2021. gadā saņemot valsts atbalstu, publiskā finansējuma apmērs sastādīja nelielu daļu, attiecīgi 6 % un 7 %.

Attiecībā uz Skaņākalna dabas parku un tam piegulošo teritoriju norādīts, ka, pamatojoties uz 12.05.2022. līgumu Nr. 06.624/7.4.8/22/379, kas noslēgts, ievērojot Pašvaldības domes 31.03.2022. sēdes lēmumu Nr. 216 (protokols Nr. 7, 6. §) „Par Skaņākalna dabas parka un tam piegulošo teritoriju nodošanu apsaimniekošanā SIA "Valmieras Olimpiskais centrs", tā struktūrvienība "Skaņākalna dabas parks" apsaimnieko Skaņākalna dabas parku un tam piegulošo teritoriju Mazsalacā un Mazsalacas pagastā.

Pašvaldība skaidro, ka, lai gan SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" darbība Skaņākalna dabas parka un tam piegulošās teritorijas pārvaldīšanas jomā ir vērsta uz ienākumu gūšanu un finanšu mērķu sasniegšanu, tomēr par galvenajiem uzskatāmi nefinanšu mērķi – Pašvaldības kā publiskas personas un sabiedrības interešu un vajadzību efektīva nodrošināšana. SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" nodrošina tikai īpašumā vai tās pārvaldīšanā nodoto Pašvaldības nekustamo īpašumu apsaimniekošanu, tādēļ tas nav tirgū piedāvāts citām personām.

Tāpat Izvērtējumā norādīts, ka SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" ir veicis iepirkuma procedūru un ēdināšanas pakalpojumus ir nodevis privātam sektoram, kā arī privātam sektoram ir nodots arī slidu asināšanas pakalpojums.

Attiecībā uz SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" sporta objektu darbību norādīts, ka tā tiek finansēta no pašu ieņēmumiem, Pašvaldības finansējuma un LOK finansējuma, citas sporta nodarbības tiek finansētas no kapitālsabiedrības ieņēmumiem un Latvijas sporta federācijas finansējuma.

Līdz ar to Pašvaldība secinājusi, ka SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" darbība noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas ietvaros ir uzskatāma par komercdarbību, un tā atbilst VPIL 88. panta pirmajā daļā noteiktajam: tiek novērsta tirgus nepilnība – situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu daudzfunkcionālas sporta bāzes pakalpojumu jomā, kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, un Pašvaldības tiešā līdzdalība SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" ir saglabājama un tās darbība turpināma esošajā statusā.

Viedokli par Pašvaldības līdzdalību SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" sniegusi LTRK, norādot, ka tā uztur spēkā iepriekš pausto viedokli, norādot, ka Sajūtu Parka atpūtas kompleksā sniegti pakalpojumi tādi kā baskāju taka, taka kokos, tīklu kubs, Daliņu pludmale, skriešanas trases ir vieni no populārākajiem tūrisma un aktīvās atpūtas objektiem reģionā, līdz ar to Pašvaldība ar savu darbību kapitālsabiedrībā veicina arī saistīto nozaru attīstību un darbību, piemēram, ēdināšana un tirdzniecība. Līdz ar to uzskatāms, ka šādi pakalpojumi ir stratēģiski svarīgi, taču tas neliedz Pašvaldībai uzrunāt privātpersonas iesaistīties līdzīgu pakalpojumu sniegšanā, lai tādus varētu sniegt arī privātpersonas, ļaujot pašvaldībai šādos komercdarbības veidos neiesaistīties.

Tāpat LTRK norādījusi, ka no SIA "Valmieras Olimpiskais centrs" mājaslapas secināms, ka kapitālsabiedrībā ietilpst arī tāda struktūrvienība kā "Sporta Veselības centrs", kā galvenie darbības virzieni ir fizioterapija un sporta rehabilitācija, topošo un jauno māmiņu fizioterapija, ķermeņa estētika. Attiecībā par fizioterapijas pakalpojumiem, LTRK norāda, ka Pašvaldības administratīvajā teritorijā ir vairāki šādi pakalpojumu sniedzēji, tāpēc LTRK aicina Pašvaldību izvērtēt "Sporta Veselības centrā" sniegtos pakalpojumus un saglabāt tādus, ko

nespēj piedāvāt citi komersanti. Īpaši būtiski ir šādu izvērtējumu veikt, jo publiski pieejamā informācija liecina, ka cita Pašvaldības kapitālsabiedrība SIA “Vidzemes slimnīca” jau piedāvā līdzīgus pakalpojumus Vidzemes rehabilitācijas centra ietvaros, kas nozīmē, ka Pašvaldība ar divām kapitālsabiedrībām piedāvā tādus pakalpojumus, nepastāvot tirgus nepilnībai.

Attiecībā uz SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” īpašumā esošās un nodotās infrastruktūras apsaimniekošanu, ņemot vērā Pašvaldības Izvērtējumā norādīto informāciju, KP ieskatā, Pašvaldība ir pamatojusi SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” sniegtā pakalpojuma atbilstību VPIL 88. panta pirmās daļas 3. punktam tiktāl, cik konkrētais pakalpojums ir saistīts ar šiem infrastruktūras objektiem piešķirto nacionālās sporta bāzes statusu un nepieciešamību nodrošināt šī statusa piešķiršanas mērķi.²

Tāpat minētais secinājums par atbilstību VPIL 88. panta pirmās daļas 3. punktam KP ieskatā būtu attiecināms arī uz infrastruktūras objektiem, kuriem saskaņā ar Izvērtējumā norādīto informāciju nav piešķirts nacionālās sporta bāzes statuss, taču ar šo infrastruktūras objektu palīdzību tiek nodrošināta reģionālā olimpiskā centra darbība un tā izveides mērķis.

Attiecībā uz SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” Sporta veselības centru, KP ņem vērā tā iesaisti olimpiešu sagatavošanas procesā, kā arī to, ka tā mērķauditorija un pakalpojumu saņēmēji ir sportisti un sporta skolu audzēkņi. Vienlaicīgi KP secina, ka Sporta veselības centrā pieejami tādi pakalpojumi kā mazuļu fizioterapija, vingrošana grūtniecēm un jaunām māmiņām, ķermeņa estētiskas procedūras, ko sniedz arī privātie tirgus dalībnieki. Līdz ar to KP norāda, ka arī šajā tirgus segmentā būtu nepieciešams veikt izvērtējumu, vai, sniedzot veselības un rehabilitācijas pakalpojumus sportistiem un sporta skolu audzēkņiem, netiek sniegti arī tādi pakalpojumi, kas konkurē ar privātajiem tirgus dalībniekiem un iespējamību atteikties no konkrēto pakalpojumu sniegšanas, t.sk. to, vai konkrēto pakalpojumu pārtraukšanas gadījumā neveidotos tirgus nepilnība, tādējādi radot negatīvu ietekmi uz konkrētā pakalpojuma pieejamību konkrētajā administratīvajā teritorijā.

Gadījumā, ja noteiktajā tirgus segmentā nav konstatējama tirgus nepilnība un privātie tirgus dalībnieki ir pilnībā spējīgi nodrošināt konkrēto pakalpojumu pieejamību, KP ieskatā, būtu nepieciešams izvērtēt pamatotību turpināt konkrēto pakalpojumu sniegšanu vai atturēties no šādu pakalpojumu sniegšanas nākotnē. Tāpat, KP ieskatā, būtu atbalstāma arī privāto veselības aprūpes pakalpojumu sniedzēju iesaiste pakalpojumu nodrošināšanā, piemēram, īrējot SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” Sporta veselības centru telpas privātajiem pakalpojuma sniedzējiem.

Vērtējot Sajūta Parka atpūtas kompleksa sniegtos pakalpojumus (baskāju taka, taka kokos, tīklu kubs), KP nav izveidojies pilnvērtīgs priekšstats par šo pakalpojumu sasaisti ar konkrēto stratēģiski svarīgo mērķi. KP ieskatā, Sajūta Parka atpūtas kompleksam ir atpūtas vai izklaidējošs virziens un mērķis, līdz ar to KP piekrīt LTRK viedoklim, ka ir iespēja konkrēto pakalpojumu sniegšanā iesaistīt privāto sektoru. Īpaši ņemot vērā, ka Sajūta Parka atpūtas komplekss atrodas ārtelpās un pirmšķietami nav tehniski saistīts ar pārējo SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” infrastruktūru. Līdz ar to KP aicina izvērtēt efektīvāko veidu Sajūta Parka atpūtas kompleksa sniegto pakalpojumu nodrošināšanai.

Vērtējot SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” darbību izmitināšanas pakalpojumu sniegšanā, KP ņem vērā Izvērtējumā sniegto informāciju, ka pēc 2019. gada datiem ne mazāk kā 66,5 % no kopējās viesnīcas “Sports Hotel” noslodzes veidojas, lai nodrošinātu sporta jomas darbību un attīstību Valmierā, nodrošinot naktsmītņu pieejamību sporta nometņu, pasākumu un sacensību vajadzībām. Tāpat KP ņem vērā, ka privātajiem naktsmītņu pakalpojuma sniedzējiem ir ierobežotas iespējas vienlaicīgi uzņemt lielu skaitu viesu. Līdz ar to, KP ieskatā,

² Saskaņā ar likumprojekta „Par nacionālās sporta bāzes statusu” anotācijā norādīto, šī statusa mērķis ir saglabāt Latvijas Republikas galvenās sporta bāzes un nodrošinātu tajās iespēju rīkot starptautiskas sporta sacensības, kā arī lai radītu apstākļus Latvijas sportistu sagatavošanai pasaules un Eiropas čempionātiem un citām starptautiskām sacensībām. Pieejama:

<http://titania.saeima.lv/LIVS/SaeimaLIVS.nsf/0/1AF33C7E6061F314C22573B8003BEDEC?OpenDocument>

SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” darbība izmitināšanas pakalpojumu sniegšanā ir cieši saistīts pakalpojums ar SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” pamatdarbības funkciju, kas izriet no piešķirtā nacionālās sporta bāzes statusa. Vienlaikus KP norāda, lai nepieļautu konkurences neitralitātes pārkāpumu, ir būtiski, lai SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” viesnīca “Sports Hotel” ievēro prasību pakalpojumu un preču cenas noteikt, balstoties uz tirgus izmaksām un tās regulāri pārskatīt, īpaši vērtējot tās nesezonā, kad pieprasījums pēc pakalpojuma nepārsniedz piedāvājumu. Tāpat KP aicina, izvērtēt, vai viesnīcu būtu iespējams nodot nomā privātam tirgus dalībniekam.

Attiecībā uz papildpakalpojumiem KP norāda, ka neatkarīgi no tā, vai konkrētais pakalpojums tiek sniegts kā pamatpakalpojums vai papildu pakalpojums, tā sniegšana ir jāvērtē VPIL 88. panta pirmās daļas kontekstā, pamatojot kādu no VPIL 88. panta pirmajā daļā noteiktajiem priekšnoteikumiem un to, ka konkrēto mērķu sasniegšana nav iespējama ar citiem, efektīvākiem līdzekļiem. Likumdevējs, pieņemot konkrēto tiesību normu, nav izšķīris atšķirīgus kritērijus kapitālsabiedrību pamatpakalpojumiem un papildu pakalpojumiem, līdz ar to secināms, ka likumdevēja mērķis, neatkarīgi no pakalpojumu veida vai veida, kā pakalpojums tiek apzīmēts, ir bijis ierobežot nepamatotu publiskas personas saimniecisko darbību. Vienlaikus, ņemot vērā, ka publiskajām personām no Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk – Pārvaldības likums) izriet pienākums nodrošināt publiskai personai piederošu kapitāla daļu un publiskas personas kapitālsabiedrību racionālu un ekonomiski pamatotu resursu izmantošanu, pastāv nepieciešamība rast saprātīgu un samērīgu līdzsvaru starp publiskās personas kapitālsabiedrības pienākumiem, kas izriet no Pārvaldības likuma, Publiskas personas finanšu līdzekļu un mantas izšķērdēšanas novēršanas likuma un VPIL 88. pantā noteiktajiem ierobežojumiem. Līdz ar to, KP ieskatā, praksē ir iespējams izmantot vēl četrus KP noteiktus kumulatīvus papildu kritērijus kā VPIL 88. panta otrajā daļā noteiktā ekonomiskā izvērtējuma sastāvdaļu, pēc kuru izvērtēšanas un konstatēšanas būtu iespējams pilnvērtīgi izlemt par papildu pakalpojumu sniegšanu: 1) pakalpojumi būtiski neietekmē tirgu/konkurenci; 2) pakalpojumi ir racionāli un cieši saistīti ar pamatpakalpojumu; 3) pakalpojumi nodrošina resursu lietderīgu izmantošanu (veicina publiskas personas kapitālsabiedrības maksātspēju), vienlaikus ir svarīgi, ka tiek rūpīgi izvērtēta šādu resursu uzturēšanas pamatotība, lai konkrētā papildpakalpojuma sniegšana nebūtu vērtējama jau kā pamatpakalpojums; 4) pakalpojumi nav saistīti ar būtiskām investīcijām no publiskas personas kapitālsabiedrības puses.

Attiecībā uz telpu nomas pakalpojumiem, KP ieskatā, tie var tikt vērtēti, kā saistīti ar SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” sniegto pamatpakalpojumu – sporta infrastruktūras uzturēšanas un ekspluatācijas darbībām, līdz ar to, sniedzot šos pakalpojumus, tā racionāli un lietderīgi izmanto savā rīcībā esošo infrastruktūru un resursus, kas paredzēti pamatpakalpojuma sniegšanai. Vienlaikus KP norāda, lai nepieļautu konkurences neitralitātes pārkāpumu, ir būtiski, lai tiktu ievēra prasība pakalpojumu cenas noteikt, balstoties uz tirgus izmaksām.

Vērtējot SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” sniegtos trenāžieru zāļu pakalpojumus (spēka zona), KP ieskatā, šie pakalpojumi var tikt vērtēti kā pakalpojumi, kas izriet un ir saistīti ar SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” stratēģiskajiem mērķiem, t.sk., nodrošinot sportistiem pilnvērtīgas treniņu iespējas SIA “Valmieras Olimpiskais centrs” pārvaldītajā infrastruktūrā. Vienlaikus, KP ieskatā, nav izslēdzama iespēja konkrēto pakalpojumu sniegšanā iesaistīt arī privāto sektoru, piemēram, iznomājot trenāžieru zāļu telpas privātiem pakalpojumu sniedzējiem.

Noslēgumā KP aicina Pašvaldību un kapitālsabiedrības regulāri veikt konkurences neitralitātes risku novērtējumu³, konsultējoties ar komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem (t.sk. pašiem komersantiem), tādējādi novērtējumā gūstot vispilnīgāko un

³ Sīkāka informācija pieejama Konkurences neitralitātes izvērtēšanas vadlīnijās. Pieejamas: https://ej.uz/konkurences_neitralitate

visaptverošāko informāciju. KP norāda, ka minētais konkurences neitralitātes pārkāpumu risku novērtējums ir atzīstams par būtisku ekonomiskā izvērtējuma sastāvdaļu, ar kura palīdzību publiskai personai ir iespējams ne tikai identificēt iespējamās konkurences neitralitātes pārkāpumu riskus, bet arī tos novērst.

Priekšsēdētājs

J. Gaiķis