



## Konkurences padome

Brīvības iela 55, Rīga, LV-1010, tālr. 67282865, fakss 67242141, e-pasts pasts@kp.gov.lv, www.kp.gov.lv

Rīgā

27.04.2022. Nr. 1.7-2/398  
Uz 11.04.2022 Nr. 6.2-5/2022/1734

### **Cēsu novada pašvaldībai**

*Par SIA “Cēsu Olimpiskais centrs”*

Konkurences padome (turpmāk – KP) ir saņēmusi Cēsu novada pašvaldības (turpmāk – Pašvaldība) iesniegumu, kurā lūgts sniegt KP atzinumu par līdzdalības izvērtējumu (turpmāk – Izvērtējums) Pašvaldības kapitālsabiedrībā SIA “Cēsu Olimpiskais centrs”.

Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā ir noteikti Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) 88. panta pirmajā daļā, proti, tiek novērsta tirgus nepilnība, radītas preces vai pakalpojumi vai pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Savukārt, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt minētā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus, publiskai personai ir nepieciešams veikt paredzētās rīcības juridisko un ekonomisko izvērtējumu, t.sk. ietekmes uz konkurenci izvērtējumu un iespējamo konkurences neitralitātes risku izvērtējumu, kā arī konsultēties ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošajām biedrībām vai nodibinājumiem.

Ņemot vērā, ka Pašvaldība ir veikusi VPIL 88. panta otrajā daļā paredzēto rīcības juridisko un ekonomisko izvērtējumu, kā arī ir saņemts biedrības “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera” (turpmāk – LTRK) viedoklis, tad KP sniegs atzinumu par Pašvaldības līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībā.

Saskaņā ar Latvijas Republikas Uzņēmumu reģistra datiem 74,2 % SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” kapitāldaļu pieder Pašvaldībai, savukārt 25,8 % – biedrībai “Latvijas Olimpiskā komiteja”<sup>1</sup>.

SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” pamatdarbības pakalpojumi ir sporta nodarbības, izklaides un atpūtas darbība ar sekojošiem apakšdarbību veidiem: atrakciju un atpūtas parku darbība; cita izklaides un atpūtas darbība; sporta darbības; sporta objektu darbības; sporta klubu darbība; citas sporta darbības, kā arī sava vai nomāta nekustamā īpašuma izīrēšana un pārvaldīšana. Izvērtējumā kā SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” papilddarbība norādīta fiziskās labsajūtas un atpūtas darbība, mazumtirdzniecība, izņemot automobiļus un motociklus un citi profesionālie, zinātniskie un tehniskie pakalpojumi. Taču mazumtirdzniecība un zinātniskie un tehniskie pakalpojumi netiek vērtēti, jo SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” ar tiem nenodarbojas. Līdz ar to KP aicina pārskatīt SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” statūtos noteiktos darbības veidus un precizēt to saturu atbilstoši faktiskajai darbībai.

SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” mērķis ir pārvaldīt un attīstīt Cēsu sporta infrastruktūru, nodrošināt mūsdienīgu un kvalitatīvu vidi aktīva un veselīga dzīvesveida praktizēšanai novada

<sup>1</sup> Pieejams <https://www.ur.gov.lv/lv/legal-entity/?id=44103026682>

iedzīvotājiem, popularizējot Cēsis kā izcilu vietu sporta pasākumu organizēšanā, radot augstvērtīgus treniņu apstākļus topošajiem atlētiem un augsta līmeņa sportistiem, kā arī veicināt dažāda ranga sporta pasākumu organizēšanu.

Pašvaldība norāda, ka tā kopš 2019. gada ar deleģēšanas līgumu ir nodevusi SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” no likuma “Par pašvaldībām” 15. panta pirmās daļas 4. un 6. punktā noteiktās pašvaldības autonomās funkcijas izrietošos pārvaldes uzdevumus. Tādējādi SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” viens no galvenajiem uzdevumiem ir nodrošināt pārvaldīšanā nodoto Cēsu novada pašvaldības sporta bāzu darbību un pieejamību izglītības procesa īstenošanai un sporta pasākumu organizēšanai Cēsu novada pašvaldības administratīvajā teritorijā esošajām izglītības iestādēm, sporta biedrībām un iedzīvotājiem. Izvērtējumā norādīts, ka 93 – 97 % no pieejamā sporta bāzu laika noslogo Pašvaldība saskaņā ar deleģēšanas līgumu.

SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” nodrošina vienu no sešiem reģionālajiem Olimpiskajiem centriem Latvijā darbību.

Izvērtējumā norādīts, ka Pašvaldība ar 21.03.2019. Pārvaldīšanas līgumu ir nodevusi SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” tās īpašumā esošās sporta bāzes un inventāru. Pašvaldība ir secinājusi, ka sporta bāzes – Cēsu sporta komplekss Piebalgas ielā 18; Sporta nams Pūces ielā 2A; Cēsu pilsētas stadions Valmieras ielā 6; Cēsu Valsts ģimnāzijas stadions; slēpošanas un biatlona centrs “Cēsis”, “Lejas Luksti”, Vaives pagasta, Cēsu novadā, ir sabiedriski nozīmīgi īpašumi, līdz ar to atzīstami par stratēģiski svarīgiem īpašumiem pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai. Ņemot vērā, ka sporta bāzes izmanto ne tikai dažādas iedzīvotāju grupas un institūcijas, bet arī Valsts policija, Pašvaldības policija, Valsts Ugunsdzēsības un Glābšanas dienests, Nacionālie bruņotie spēki, t.sk. instruktoru skola, Zemessardze un Jaunsardze kā arī Neatliekamās palīdzības dienests, u.c. Turklāt slēpošanas un biatlona centram “Cēsis” (iepriekš nosaukums – slēpošanas un biatlona centrs “Priekuļi”) ir piešķirts nacionālas nozīmes sporta bāzes statuss.<sup>2</sup>

Lielākā daļa pieejamā sporta bāzu laika tiek rezervēts skolu, sporta skolu, sporta klubu un sporta biedrību nodarbībām, saskaņojot telpu izmantošanas grafikus. Tāpat šai noslodzei ir izteikta sezonālitate. Piemēram, slēpošanas un biatlona centra “Cēsis” trase darbojas tikai ziemas periodā, kad ir sniegs un atbilstoši laikapstākļi, bet vasarā tā ir brīvi pieejama visiem. Līdz ar to privātajam tirgus dalībniekam peļņa būtu jāgūst attiecīgajā sezonā, kas pakalpojumu sadārdzinātu. Iepērkot pakalpojumu no privātā tirgus dalībniekiem, ņemot vērā ievērojami augstās pakalpojuma izveides, attīstības un uzturēšanas izmaksas, veidosies ievērojami augstākas sniegto pakalpojumu cenas klientiem, kā arī iedzīvotājiem pakalpojumi vairs netiktu piedāvāti bez maksas, kā rezultātā netiktu nodrošināts veselīga dzīvesveida faktors.

Izvērtējumā norādīts, ka SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” sniegtie papildpakalpojumi ir trenāžieru zāles iznomāšana, slēpošanas inventāra iznomāšana, zāles iekārtošana florbola sacensībām un sacensību vai pasākumu vietas iekārtošana. Trenāžieru zāles pakalpojums ir racionāli un cieši saistīts ar pamatpakalpojumu, jo tas atrodas Cēsu Sporta kompleksā, trenāžieri ir pašvaldības īpašumā, pakalpojumu izmanto ne tikai komerc klienti, bet arī sporta skolas audzēkņi. Slēpošanas inventāra iznomāšana tiek sniegta tikai slēpošanas un biatlona centrā “Cēsis” uz vietas, kā arī klientiem ir iespēja izmantot savu vai citur nomātu inventāru. Pakalpojums ir racionāli un cieši saistīts ar pamatpakalpojumu, lai skolēniem un citiem apmeklētājiem būtu iespēja slēpot, ja viņu rīcībā nav slēpošanas inventārs. Tāpat zāles iekārtošana sacensībām vai pasākumu vietas iekārtošana tiek īstenota attiecīgajā sporta zālē uz vietas un pakalpojums saistīts ar pamatpakalpojumu, lai nodrošinātu attiecīgu sporta spēļu norisi.

Tāpat Pašvaldība uzsver, ka SIA “Cēsu Olimpiskais centrs” tās sasniedzamo mērķu izpildē iesaista privāto sektoru, rīkojot publisko iepirkumu procedūras vai veicot citas atklātas

<sup>2</sup> <https://likumi.lv/ta/id/224030-par-nacionalas-sporta-bazes-statusa-pieskirsanu-sleposanas-un-biatlona-kompleksam-priekuli>

procedūras, izvairoties no nepamatotas darbības loka paplašināšanas. Piemēram, telpas kafējnīcas vajadzībām tiek nodotas nomā atklātā konkursa kartībā.

Viedokli par pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībā ir sniegusi LRTK, kuras ieskatā ir jānošķir pakalpojumi, ko var sniegt privātais sektors un ko var turpināt sniegt SIA "Cēsu Olimpiskais centrs". Proti, nekustāmo īpašumu apsaimniekošana, lai tie tiktu uzturēti labā tehniskā stāvoklī un spētu nodrošināt, ka tajos var norisināties dažāda veida pasākumi, ir uzskatāma par stratēģisku svarīgu, jo tādējādi Pašvaldības administratīvajā teritorijā un Vidzemē ir augstas kvalitātes infrastruktūra, kas ar savu pastāvēšanu veicina tautsaimniecības izaugsmi. Cilvēki, kas apmeklē kapitālsabiedrības apsaimniekotajos īpašumos rīkotos pasākumus, visticamākais izmantos arī citus Pašvaldības teritorijā pieejamos pakalpojumus, piemēram, ēdināšanu, viesnīcu un mazumtirdzniecību, kas nozīmē, ka tiek veicināta arī citu nozaru darbība attiecīgajā reģionā. Ņemot vērā minēto, LTRK secina, ka kapitālsabiedrības sniegtais pakalpojums nekustāmo īpašumu apsaimniekošana un uzturēšana ir stratēģiski svarīgs un Pašvaldības iesaiste ir jāsauglabā. Taču minētais nenozīmē, ka iespējamie pakalpojumi, ko tur var sniegt vai citi pakalpojumi, lai uzturētu un atbalstītu pamatdarbības veidus, ir jāveic kapitālsabiedrībai. LTRK aicina Pašvaldību uzrunāt komersantus visā Latvijā par iespējamo pakalpojumu sniegšanu kapitālsabiedrībai piederošajā infrastruktūrā. Ja privātais sektors nav ieinteresēts šādu pakalpojumu sniegšanā, tad Pašvaldībai tie ir jāturpina sniegt.

Attiecībā uz kapitālsabiedrībai nodotās infrastruktūras apsaimniekošanu, ņemot vērā pašvaldības Izvērtējumā norādīto informāciju, KP ieskatā Pašvaldība ir pamatojusi SIA "Cēsu Olimpiskais centrs" sniegtā pakalpojuma atbilstību VPIL 88. panta pirmās daļas 3. punktam tiktāl, cik konkrētais pakalpojums ir saistīts ar šiem infrastruktūras objektiem piešķirto nacionālās sporta bāzes statusu un nepieciešamību nodrošināt šī statusa piešķiršanas mērķi.<sup>3</sup>

Tāpat minētais secinājums par atbilstību VPIL 88. panta pirmās daļas 3. punktam KP ieskatā būtu attiecināms arī uz infrastruktūras objektiem, kuriem saskaņā ar Izvērtējumā norādīto informāciju nav piešķirts nacionālās sporta bāzes statuss, taču ar šo infrastruktūras objektu palīdzību tiek nodrošināta reģionālā Olimpiskā centra darbība un tā izveides mērķis.

Attiecībā uz sniegtajiem papildpakalpojumiem, KP secina, ka tie ir saistīti ar SIA "Cēsu Olimpiskais centrs" sniegto pamatpakalpojumu, līdz ar to, sniedzot šos pakalpojumus, tā racionāli un lietderīgi izmanto savā rīcībā esošo infrastruktūru un resursus, kas paredzēti pamatpakalpojuma sniegšanai, būtiski neietekmējot tirgu. Vienlaikus KP norāda, lai nepieļautu konkurences neitralitātes pārkāpumu, ir būtiski, lai SIA "Cēsu Olimpiskais centrs" ievēro prasību pakalpojumu un preču cenas noteikt, balstoties uz tirgus izmaksām.

No Cēsu novada domes 02.12.2021. lēmuma Nr.420 izriet, ka SIA "Cēsu Olimpiskais centrs" piedāvā vizuālās reklāmas izvietojumu uz reklāmas banera Cēsu pilsētas stadionā. KP ieskatā, lai papildpakalpojumu veikšana būtu attaisnojama, jāizpildās visiem turpmāk norādītajiem kritērijiem: 1) pakalpojumi būtiski neietekmē tirgu/konkurenci; 2) pakalpojumi ir racionāli un cieši saistīti ar pamatpakalpojumu; 3) pakalpojumi nodrošina resursu lietderīgu izmantošanu administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs (veicina kapitālsabiedrības maksātspēju) un 4) papildpakalpojums nav saistīts ar būtiskām investīcijām no kapitālsabiedrības puses.

Gadījumā, ja nav novērojama mērķtiecīga ieiešana šo pakalpojumu tirgū, bet gan efektīva savā rīcībā esošo resursu izmantošana, kā arī netiek ietekmēta konkurence, tadā gadījumā minētie pakalpojumi pirmšķietami atbilst visiem iepriekš norādītajiem kritērijiem un šo pakalpojumu darbības veikšana pirmšķietami ir attaisnojama un pamatota.

KP secina, ka reklāmas banera noma kopumā ir vērtējama kā loģisks papildu

---

<sup>3</sup> Saskaņā ar likumprojekta „Par nacionālās sporta bāzes statusu” anotācijā norādīto, šī statusa mērķis ir saglabāt Latvijas Republikas galvenās sporta bāzes un nodrošinātu tajās iespēju rīkot starptautiskas sporta sacensības, kā arī lai radītu apstākļus Latvijas sportistu sagatavošanai pasaules un Eiropas čempionātiem un citām starptautiskām sacensībām. Pieejama:

<http://titania.saeima.lv/LIVS/SaeimaLIVS.nsf/0/1AF33C7E6061F314C22573B8003BEDEC?OpenDocument>

pakalpojums pamatdarbībai, nodrošinot resursu lietderīgu un efektīvu izmantošanu, veicinot kapitālsabiedrības maksātspēju, vienlaikus dodot iespēju privātajiem tirgus dalībniekiem iespēju reklamēt savas preces un pakalpojumus sporta pasākumu laikā.

Tomēr, attīstot tālāk pakalpojumu, arī šajā gadījumā būs iespējams vērtēt, vai pastāv iespējamība reklāmas izgatavošanu, uzstādīšanu, reklāmu piesaisti u.c. darbības uzticēt privātam tirgus dalībniekam, un kurš no pakalpojuma nodrošināšanas veidiem uzskatāms par efektīvāko risinājumu mērķa sasniegšanai.

Noslēgumā KP aicina Pašvaldību un kapitālsabiedrību regulāri veikt konkurences neitralitātes risku novērtējumu<sup>4</sup>, konsultējoties ar komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem (t.sk. pašiem komersantiem), tādējādi novērtējumā gūstot vispilnīgāko un visaptverošāko informāciju.

KP norāda, ka minētais konkurences neitralitātes pārkāpumu risku novērtējums ir atzīstams par būtisku ekonomiskā izvērtējuma sastāvdaļu, ar kura palīdzību publiskai personai ir iespējams ne tikai identificēt iespējamās konkurences neitralitātes pārkāpumu riskus, bet arī tos novērst.

Priekšsēdētājs

J. Gaiķis

---

<sup>4</sup> Sīkāka informācija pieejama Konkurences neitralitātes izvērtēšanas vadlīnijās. Pieejamas: [https://ej.uz/konkurences\\_neitralitate](https://ej.uz/konkurences_neitralitate)